



ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ РАБОТНИКОВ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.05.2022 г.

г. Москва

№ 3

О состоянии занятости и развитии кадрового
потенциала в АПК

Рассмотрев информацию «О состоянии занятости и развитии кадрового потенциала в АПК» Центральный комитет Профсоюза **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Республиканским, краевым, областным, Московской и Санкт-Петербургской городским организациям, Межрегиональной организации Республики Крым и г. Севастополь Профсоюза использовать информацию «О состоянии занятости и развитии кадрового потенциала в АПК» в практической работе (прилагается).

2. Разместить информацию «О состоянии занятости и развитии кадрового потенциала в АПК» на сайте Профсоюза и направить в территориальные организации Профсоюза в электронном виде.



**Информация «О состоянии занятости и развитии
кадрового потенциала в АПК»**
(к заседанию Центрального комитета Профсоюза 25 мая 2022 года)

Санкции и меры поддержки бизнеса и занятости

В 2014 году рядом ведущих мировых держав были введены санкции против России. С этого времени российская экономика постоянно проходит проверки на прочность и устойчивость. В 2020 году к последствиям санкционных мер добавились логистические и иные сложности из-за пандемии коронавируса. А с февраля этого года России фактически объявлена мировая экономическая блокада из-за проведения специальной военной операции на востоке Украины.

Шквал новых санкционных ограничений нанес ощутимый удар по агропромышленному комплексу: резко выросла стоимость обслуживания кредитов, нарушились поставки сырья и комплектующих. Кому-то не поставляют проплаченную сельхозтехнику, а для других из-за роста курса доллара и евро она серьёзно подорожает.

Кратное усиление санкционных мер заставляет Правительство Российской Федерации искать новые пути повышения эффективности и самодостаточности отечественной экономики, активнее проводить политику импортозамещения, укрепления продовольственной безопасности страны.

Государством предпринимаются масштабные меры помощи уязвимым слоям населения, по обеспечению занятости, по поддержке бизнеса, в том числе в агропромышленном комплексе.

Отечественные сельхозпроизводители получили право полугодовой отсрочки платежей по льготным инвестиционным кредитам, истекающим в 2022 году. Для краткосрочных льготных займов, срок по которым также истекает в 2022 году, предусмотрена возможность пролонгации на год. Выделены средства на поддержку программы льготного кредитования сельхозпроизводителей. Возобновлено предоставление адресной поддержки системообразующим организациям АПК, действовавшей в 2020 году в качестве антикризисной меры.

Расширена поддержка малых форм хозяйствования в АПК. Для стимулирования сбыта продукции личных подсобных хозяйств (ЛПХ) будет предоставляться поддержка сельхозтоваропроизводителям, закупающим ее у ЛПХ, а также авансирующим производство по так называемым

аgroконтрактам. При этом владельцы ЛПХ, поставляющие продукцию, должны быть оформлены как самозанятые, что позволит включать производимую ими продукцию в официальный товарооборот. Предоставлена возможность продления на год обязательств по всем видам грантовой поддержки малого агробизнеса для получателей 2021-2022 годов.

Расширены меры господдержки сельскохозяйственных кооперативов. Предоставлена возможность возмещения до 20% платежей за приобретенные в лизинг объекты для организации хранения и переработки сельхозпродукции, а также за оборудование для их комплектации. В состав поставщиков продукции для сельхозкооперативов при возмещении им затрат, связанных с ее последующей реализацией, включены самозанятые (ЛПХ), не являющиеся членами кооперативов.

Для получателей «погектарной» поддержки в области растениеводства исключено требование по приобретению районированных семян.

Президент России В.В. Путин в своем выступлении 5 апреля 2022 года на совещании по вопросам развития агропромышленного, рыбохозяйственного комплексов и смежных с ними отраслей промышленности вновь подчеркнул, что «ключевая задача для Правительства, руководителей регионов, предприятий – сохранить, поддержать деловую активность в российском АПК, чтобы наши аграрии, рыболовные хозяйства, производители продовольствия в целом открывали новые предприятия, создавали новые рабочие места, увеличивали выпуск в первую очередь тех групп товаров, которые мы ещё отчасти вынуждены закупать за границей». Был обозначен и ориентир развития АПК, а именно «в ближайшие годы отечественное сельское хозяйство, производство продуктов питания и обеспечивающие отрасли промышленности должны выйти на опережающие темпы роста <...> выше 3% в год».

Достижению этой цели должна служить и Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы (ФНТП), которая Указом Президента России №687 от 3 декабря 2021 года продлена до 2030 года. Нарращивание научно-технологического потенциала российского агропромышленного комплекса позволит поэтапно снизить его зависимость от импорта технологий, семян, средств диагностики и защиты растений, лекарственных средств для ветеринарного применения и других ресурсов. Помимо научных учреждений, в реализации мероприятий и подпрограмм ФНТП принимают участие и аграрные вузы. Они обеспечивают отрасль молодыми профессиональными кадрами, осуществляют подготовку и повышение квалификации кадров как научных, так и производственных.

Занятость в АПК

В конце 2021 года Правительство Российской Федерации утвердило «Стратегическое направление в области цифровой трансформации отраслей агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года» (распоряжение от 29 декабря 2021 года №3971-р). В ходе его реализации будут внедрены технологии цифровых двойников, искусственного интеллекта, интернета вещей, беспилотных летательных аппаратов, технологий дистанционного зондирования Земли. Все это уже массово приходит в агропром, становится технологической базой сельскохозяйственного производства, помогает снизить зависимость от импортных технологий и решить ряд других приоритетных задач развития.

Цифровая трансформация кардинально меняет структуру занятости. С одной стороны, она призвана решить проблему нехватки высококвалифицированных кадров и зависимость отрасли от низкоквалифицированной рабочей силы, с другой – предъявляются все более высокие требования к ключевым компетенциям в области логистики, консалтинга, маркетинга, в области информационных технологий, искусственного интеллекта, ставится под вопрос востребованность традиционных для АПК профессий.

Очевидно, что аграрному бизнесу придется выживать за счет прорывных технологических решений и с меньшими человеческими ресурсами, что мы можем наблюдать уже сегодня. Так, по итогам выборочного обследования рабочей силы Росстатом в 2021 году, в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве было занято 3,03 млн человек в возрасте 15 лет и старше, или 19,0% сельского населения, тогда как в 2017 году занятых в этих видах деятельности было 4,2 млн человек, или 28,3% сельского населения. Таким образом, представление о том, что агропромышленный комплекс в сельской местности является основной сферой приложения человеческого труда, стремительно меняется.

Отмечается значительное превышение количества уволенных из организаций сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства и без вспомогательной деятельности, оказания услуг) над количеством принятых на работу. По данным Росстата, в 2021 году это соотношение составляло 318,3 тысяч к 288,0 тысячам человек, в пищевой и перерабатывающей промышленности – 342,2 тыс. к 318,3 тыс. человек, в организациях ветеринарной деятельности – 13,5 тыс. к 11,5 тыс. человек.

За пять лет – с 2017 по 2021 годы – среднесписочная численность работников сельского хозяйства (без вспомогательной деятельности, оказания услуг) по полному кругу организаций (за исключением субъектов малого

предпринимательства) сократилась на 244,2 тыс. человек, или на 19,1%, в пищевой промышленности – на 50,7 тыс. человек, или на 4,4%, в ветеринарии – на 6,1 тыс. человек, или на 7,2%. Хотя в целом по экономике страны за этот период сокращение составило 2,4%.

Заработная плата является важным фактором рынка труда, и уменьшение количества работающих в АПК не означает, что заработная плата будет расти автоматически. В 2021 году соотношение заработной платы работников, занятых в сельском хозяйстве (без вспомогательной деятельности, оказания услуг), со среднероссийским уровнем составило 61,6% (в 2017 году – 59,5%). Это очень незначительная подвижка.

Поэтому Профсоюз инициировал (и социальные партнеры нас поддержали) включение в главу «Оплата и нормирование труда» Отраслевого соглашения по агропромышленному комплексу Российской Федерации на 2021-2023 годы следующих обязательств по регулированию оплаты труда:

доведение уровня номинальной заработной платы в сельском хозяйстве до уровня не менее 90% от средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации;

размер тарифных ставок, окладов (должностных окладов) не должен быть ниже размера минимальной заработной платы, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации;

установление доли тарифной ставки, оклада (должностного оклада) в структуре заработной платы на уровне не менее 70 процентов;

повышение уровня реального содержания заработной платы через ее ежегодную индексацию в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги.

В течение ряда лет аппарат Профсоюза проводит мониторинг ситуации на рынке труда. На 1 апреля 2022 года 17 территориальных организаций Профсоюза обозначили проблемы в организациях отрасли, связанные с просроченной задолженностью по заработной плате, с изменениями характера занятости, условий и режима работы вследствие банкротства предприятий, сокращения объемов производства, возникновения эпизоотической ситуации.

В отрасли по-прежнему имеют место случаи банкротства и долги по заработной плате. На 1 апреля 2022 года сохраняются долги по заработной плате в республиках Башкортостан – 28,9 млн рублей, Крым – 13,3 млн рублей, Мордовия – 3,18 млн рублей, в Курской области – 3,37 млн рублей, Новгородской области – 7,3 млн рублей, в Ростовской области – 8,2 млн рублей. Все долги по заработной плате перед работниками образовались на предприятиях, находящихся на разных стадиях банкротства. Режим неполного рабочего времени отмечен на предприятиях АПК в Пермском крае, в

Волгоградской, Курской и Омской областях. Информации о массовых сокращениях на предприятиях АПК от территориальных организаций Профсоюза не поступало.

Занятость в сельских территориях, в том числе молодежная занятость

В 2021 году, по данным Росстата, уровень занятости сельского населения составлял 53,1% (среди городского населения – 61,4%). Уровень безработицы – 6,9% против 4,2% в городе. Безработица в сельской местности в значительной степени является застойной – 29,3% сельского населения искали работу более года, на поиск работы в среднем уходило 7,7 месяца. Количество безработных на селе в возрасте 15 лет и старше составило 1 177 тыс. человек (на 163 тыс. человек меньше, чем в 2020 году). Больше всего безработных на селе числилось в категории молодежи от 20 до 29 лет (350 тыс. человек, или 29,7%).

Рынок труда восстанавливается в основном за счет неформальной экономики и распространения незащищенных форм занятости – платформенной занятости и самозанятости. Сельское население в возрасте 15 лет и старше, занятое в неформальном секторе, в 2021 году составило 4,7 млн человек, или 29,6% от общей численности сельских занятых. Значительная и все возрастающая часть трудоспособных граждан, зарегистрированных в сельских населенных пунктах, ввиду отсутствия подходящей работы по месту жительства трудоустроивается в городах, по сути представляя собой «маятниковых мигрантов» или «вахтовиков», что искажает реальную картину диверсификации сельской экономики, завышая удельный вес занятых в сельских территориях.

С целью нивелировать давление на сельский рынок труда из-за снижения числа занятых в аграрном секторе, государство ставит задачу диверсификации сельской экономики через развитие агротуризма, подсобных производств и промыслов, организацию предприятий других отраслей, создание удаленных рабочих мест. Так, с 2022 года в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее – Госпрограмма АПК) включен федеральный проект «Развитие сельского туризма», в рамках которого планируется предоставление нового вида грантовой поддержки для субъектов МСП – гранта «Агротуризм». Средства гранта (до 10 млн рублей) могут быть направлены на создание средств размещения туристов, их подключение к электрическим, водо-, газо- и теплопроводным сетям, приобретение и монтаж туристского оборудования, проведение работ по благоустройству территорий. Планируется, что в

текущем году государственная поддержка будет оказана на реализацию не менее 50 проектов развития сельского туризма на сумму 300 млн рублей за счет средств федерального бюджета, что уже в 2022 году позволит привлечь на объекты сельского туризма не менее 33,6 тыс. туристов.

Минсельхозом России с 2022 года реализуется новое направление по предоставлению субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», для стимулирования прироста производства сельскохозяйственной продукции.

В Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года одним из приоритетных направлений в области повышения занятости населения и регулирования рынка труда в сельской местности является стимулирование развития предпринимательства, крестьянских (фермерских) хозяйств, самозанятости и форм семейной занятости на базе ЛПХ и потребительской кооперации, а также содействие интеграции крупного и малого бизнеса. Однако на практике усиливающаяся консолидация в отрасли сопровождается вытеснением с рынка мелких и средних товаропроизводителей. Это негативно сказывается на состоянии рынка труда, поскольку именно мелкие и средние товаропроизводители обеспечивают рабочими местами основную часть сельского населения.

По данным сельскохозяйственной микропереписи 2021 года, в стране насчитывается 20,9 тыс. малых сельскохозяйственных организаций (СХО), в том числе 14,4 тыс. микропредприятий, 123,2 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств (КФХ) и индивидуальных предпринимателей (ИП), 16,6 млн личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан. Количество объектов по каждой категории по сравнению с сельхозпереписью 2016 года сократилось: в малых сельскохозяйственных организациях – на 3,4 тыс., КФХ и ИП – на 51,6 тыс., личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан – на 6,87 млн.

С 2021 года государством реализуется задача по поддержке малых форм хозяйствования. Это происходит как за счет средств «стимулирующей» субсидии, так и в рамках мероприятия «Поддержка субъектов МСП в агропромышленном комплексе» федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства». Всего в 2021 году получателями грантовой поддержки в рамках направлений стимулирующей субсидии стали 632 КФХ и 16 СХО (план - 310 ед.), 136 кооперативов (план - 110 ед.), в которых создано 1,6 тыс. рабочих мест.

Фактический размер гранта, предоставляемого фермерам, устанавливается на основании решения региональной конкурсной комиссии и

зависит от стоимости проекта грантополучателя. Средний размер гранта оказался существенно ниже максимально установленного, что обусловило увеличение количества грантополучателей и, соответственно, превышение планового показателя результативности. На грантовую поддержку КФХ, сельскохозяйственных потребительских кооперативов (СПоК) и иных малых СХО из федерального бюджета было направлено 6,72 млрд рублей (или 28,6%) средств федерального бюджета «стимулирующей» субсидии.

На реализацию мероприятий по созданию системы поддержки фермеров и развитию сельской кооперации в рамках ФП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» направлено 5,11 млрд рублей федеральных средств, получили поддержку 2010 субъектов МСП (план 1 594).

По данным Минсельхоза России, меры поддержки позволили вовлечь в развитие малого агробизнеса на селе 13 428 человек, в том числе: в КФХ, получивших грант «Агростартап», принято 2022 новых постоянных работников (план – 1 200 чел.); в СПоК из числа субъектов МСП и граждан, ведущих ЛПХ, вошли 11 406 новых членов (при плане – 9 107).

В целях сохранения положительной динамики развития фермерских хозяйств и сельской потребительской кооперации целесообразно в рамках Госпрограммы АПК увеличить объемы и расширить перечень адресных мер господдержки малых форм хозяйствования.

С удовлетворением отметим, что ряд председателей территориальных организаций Профсоюза (Межрегиональной РК и г. Севастополь, Марийской, Татарстанской республиканских, Приморской краевой, Белгородской, Оренбургской, Орловской, Ростовской, Тверской, Ульяновской областных) являются членами конкурсных комиссий по отбору граждан, КФХ, СПоК для предоставления грантов, а значит могут эффективно влиять на реализацию государственной политики.

Кадровая потребность в АПК и подготовка кадров

Кадровое обеспечение является одной из ключевых проблем организации и управления агропромышленным комплексом современной России. И картина здесь наблюдается противоречивая.

Результаты мониторинга Российской академии кадрового обеспечения АПК свидетельствуют, что за последние пять лет – с 2016 по 2020 год – численность руководителей сельскохозяйственных организаций увеличилась на 4,15%, а численность специалистов СХО сократилась: среди главных специалистов – на 17,5%, среди специалистов – на 4,9%.

Обеспеченность сельскохозяйственных организаций руководителями составляет 97,6%, главными специалистами – 91,4%, специалистами – 93,7%.

Наибольший дефицит отрасль испытывает по важнейшим производственным службам: по агрономической службе обеспеченность составляет 89,8%, по ветеринарной – 89,7%, по зоотехнической – 88,8%.

Оценка образовательного уровня руководителей и специалистов сельскохозяйственного производства в целом показала, что доля специалистов с высшим образованием стабильно растет: она составляет 53,1% (при росте с 2016 года – на 4,6%). При этом снижается доля специалистов со средним специальным образованием: она составляет 36,5%, за пять лет снижение – на 2,4%. Доля специалистов (практиков) без специального образования также снижается и составляет 10,4% от общей численности.

Как показали исследования образовательного уровня рабочих кадров АПК, за последние 5 лет наблюдается тенденция увеличения численности рабочих, имеющих высшее образование (рост на 8,6%). Чаще всего это связано с возросшими профессиональными и образовательными требованиями даже к работникам массовых профессий. Увеличилось и количество работников со средним профессиональным образованием (рост на 3,9%).

Изменяется и структура состава работников массовых профессий в АПК. Так, с 2016 года увеличилась доля работников со средним профессиональным образованием с 25,9% до 29,0%. Вместе с тем увеличился удельный вес работников, не имеющих профессионального образования – с 25,2% до 26,2%.

В настоящее время подготовку кадров для агропромышленного комплекса Российской Федерации осуществляет 54 аграрных вуза, подведомственных Минсельхозу России. В них обучается свыше 300 тыс. человек, из которых около 60% обучается за счет средств федерального бюджета. Более чем в 30 аграрных вузах реализуются программы среднего специального образования по 51 специальности. Почти 45 тыс. слушателей ежегодно проходят профессиональную переподготовку и повышение квалификации.

По данным федерального статистического наблюдения, в 2021 году прием в аграрные вузы составил по программам высшего образования (бакалавриат, магистратура, специалист) 70,1 тыс. человек, в том числе за счет средств федерального бюджета – 44,4 тыс. человек (63,6%), по программам среднего профессионального образования – 11,6 тыс. человек, в том числе за счет средств федерального бюджета – 5,3 тыс. человек (45,7%). В рамках квоты приема на целевое обучение в образовательные организации высшего образования заключено 2 582 договора на обучение (справочно: в 2020 г. – 2 101 договор на обучение).

Однако наблюдается негативная тенденция сокращения количества

обучающихся по образовательным программам высшего образования (ВО) по России в целом, при этом аграрные вузы не являются исключением. Так, если в 2016/2017 учебном году по программам ВО в отраслевых вузах обучалось 318,4 тыс. человек, то в 2021/2022 учебном году – 266,1 тыс. человек, сокращение абитуриентов составляет 52,3 тыс. человек.

По реализации вузами Минсельхоза России программ среднего профессионального образования (СПО) наблюдается обратная тенденция ежегодного увеличения контингента обучающихся – с 31,6 тыс. человек в 2016/2017 учебном году до 38,2 тыс. человек в 2021/2022 учебном году.

По данным Министерства просвещения Российской Федерации, кадры для сельского хозяйства готовят 616 организаций среднего профессионального образования в 81 регионе страны. В них ежегодно обучается почти 98 тысяч человек. Тем не менее дефицит кадрового обеспечения сельскохозяйственной отрасли составляет по разным оценкам порядка 88 тысяч человек.

Образовательными организациями дополнительного профессионального образования (ДПО) осуществляется системная работа по организации непрерывного обучения, повышения квалификации и переподготовки кадров как для крупных сельхозтоваропроизводителей, так и для крестьянско-фермерских хозяйств. Образовательными организациями ДПО разработаны и реализуются более 700 дополнительных профессиональных программ различной продолжительности, из них с привлечением представителей работодателей – более 200 программ. С начала 2021 года в подведомственных организациях ДПО прошли профессиональную подготовку и повысили квалификацию более 30 тыс. человек из числа руководителей и специалистов АПК. С применением дистанционных образовательных технологий было обучено более 15 тыс. человек.

По информации общероссийского объединения работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей», в 2021 году 79,2% опрошенных работодателей сообщили о том, что они не удовлетворены качеством профессиональной подготовки и вынуждены переучивать или доучивать молодых сотрудников, пришедших на работу после окончания обучения в профессиональных образовательных организациях. Более трети опрошенных заявили, что хотели бы дополнительно нанять квалифицированных рабочих. Очевидно, что такая оценка справедлива и для специалистов, окончивших отраслевые образовательные учреждения.

Однако организации работодателей крайне редко и неохотно идут на контакт с образовательными организациями. А ведь если работодатель не участвует в этой работе, то качество образования априори не может быть

признано высоким. Формирование системы оценки квалификаций в отрасли идет медленно. В реестре Национального агентства развития квалификаций (НАРК) значатся пока только три центра оценки квалификаций АПК: два в г.Москве (ООО «УК АПК-ПРОФ», ООО «Земельно-кадастровая оценка и экспертиза») и один в Воронежской области («АПК Эксперт-Персонал»).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2021 г. № 2443-р актуализирован перечень профессий и специальностей среднего профессионального образования, необходимых для модернизации и технологического развития экономики страны. В обновленный перечень добавлено 55 специальностей и 35 профессий. Среди конкретных специальностей, добавленных в перечень, есть и аграрные: «агрономия», «ветеринария», «зоотехния», «эксплуатация беспилотных авиационных систем», «электрификация и автоматизация сельского хозяйства», «эксплуатация и ремонт сельскохозяйственной техники и оборудования», в числе профессий – «мастер растениеводства», «мастер садово-паркового и ландшафтного строительства», «тракторист-машинист сельскохозяйственного производства», «мастер по техническому обслуживанию и ремонту машинно-тракторного парка», «электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования в сельскохозяйственном производстве». Студенты, обучающиеся по профессиям и специальностям из этого перечня, могут претендовать на стипендии Правительства России, которые ежегодно назначаются за достижения в учебной, научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности в качестве дополнительного поощрения.

В целях повышения престижности сельскохозяйственных профессий, стимулирования подготовки квалифицированных кадров, мотивации молодых людей к повышению своего человеческого капитала Президиум Профсоюза учредил для студентов вузов 20 стипендий и Диплом стипендиата. Стипендии назначаются один раз в год тем, кто на отлично сдал экзаменационную сессию, активно участвует в профсоюзной работе и общественной жизни учебного заведения.

На региональном уровне (Краснодарской и Ставропольской краевыми, Белгородской и Саратовской областными организациями Профсоюза) для поддержки талантливой молодежи, повышения престижа специальностей среднего профессионального образования также утверждаются стипендии.

В 2021 году Правительством Российской Федерации запущена программа государственной поддержки и развития университетов – «Приоритет-2030». Программа реализуется в рамках федерального проекта «Кадры для цифровой экономики» национальной программы «Цифровая

экономика Российской Федерации». 4 аграрных вуза – Российский государственный аграрный университет – МСХА имени К.А. Тимирязева, Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина, Саратовский государственный аграрный университет имени Н.И. Вавилова, Ставропольский государственный аграрный университет вошли в Программу и получили базовую часть гранта на развитие. Кроме того, получателями специальной части гранта Программы «Приоритет-2030» по трекам «Исследовательское лидерство» и «Территориальное и(или) отраслевое лидерство» стали 3 аграрных университета: МСХА имени К.А. Тимирязева, Ставропольский ГАУ и Кубанский ГАУ.

На различных отраслевых совещаниях, в том числе тех, которые проходят с нашим участием, много говорится о том, что необходимо сформировать единую непрерывную систему аграрного образования, включая кластеры аграрного образования (школа/агрокласс – организации СПО – организации ВО – научные организации – сельхозтоваропроизводители). Кластер позволит обеспечить реализацию практико-ориентированной модели подготовки высококвалифицированных специалистов с учетом текущих и перспективных потребностей агропромышленного комплекса.

Эта идея задолжена в федеральный проект «Профессионалитет», который стартовал в 2022 году и направлен на комплексную перестройку системы среднего профессионального образования и формирование новой модели подготовки кадров. Проект предусматривает широкое вовлечение предприятий в процесс подготовки кадров, ориентирован на практическую подготовку, а также оптимизацию сроков обучения (до двух лет – для рабочих профессий, до трех лет – для более технологичных специальностей). В рамках федерального проекта планируется создание в субъектах РФ образовательно-производственных центров (кластеров), представляющих собой интеграцию колледжей и организаций реального сектора экономики. Будут внедрены новые образовательные программы, ориентированные на потребности отраслевых рынков труда и конкретных предприятий, а также обучение кадрового состава образовательно-производственных центров (кластеров). Предусмотрена модернизация материально-технической базы образовательных организаций – участников проекта. Эти механизмы позволят создать гибкую модель системы подготовки квалифицированных кадров, отвечающую современным потребностям отраслей экономики.

Одним из самых востребованных направлений федерального проекта стало «Сельское хозяйство». Сегодня трудоустройство выпускников со средним профессиональным образованием в отрасли составляет порядка 60%, однако благодаря проекту этот показатель может достигнуть 95%.

Победителями конкурса на предоставление грантов (размер гранта составляет 100 млн рублей) из федерального бюджета в рамках реализации федерального проекта «Профессионалитет» стали 5 аграрных университетов (ФГБОУ ВО): Волгоградский ГАУ, Омский ГАУ, Пензенский ГАУ, Саратовский ГАУ и Ставропольский ГАУ.

В рамках федерального проекта предполагается создание инновационных образовательно-производственных площадок. Так, в Ставропольском крае создан Центр сельского хозяйства, который с учетом потребности регионального рынка труда реализует в 2022 году образовательные программы по наиболее востребованным специальностям: Агрономия, Эксплуатация и ремонт сельскохозяйственной техники и оборудования, Ветеринария и Зоотехния. В Саратовском ГАУ будет создан образовательно-производственный центр «Сельское хозяйство» Саратовской области, где планируется открыть 4 инновационные площадки в учебных корпусах университета: «Мясопереработка и биотехнологии», «Агротехсервис», «Ветеринария» и «Агрономия». В сентябре 2022 года первые 500 обучающихся приступят к освоению экспериментальных образовательных программ.

Положительное влияние на качество подготовки специалистов для АПК должна сыграть система оценки профессиональных квалификаций, в том числе создание отраслевых центров оценки квалификаций (ЦОК), разработка и ведение реестров и информационно-справочных ресурсов, подготовка экспертов по оценке квалификаций. Ведущую роль в этом процессе играет Совет по профессиональным квалификациям АПК.

Совет по профессиональным квалификациям АПК и развитие кадрового потенциала в отрасли

В Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период 2024 года подтверждается линия Правительства на развитие системы профквалификаций как важнейшей составляющей в работе по повышению производительности труда, а также линия на дальнейшую поддержку развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов страны («Создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительных экспортно-ориентированных секторов, развивающихся на основе современных технологий и обеспеченных высококвалифицированными кадрами»).

В сентябре 2016 года решением Национального совета по профессиональным квалификациям при Президенте Российской Федерации

отраслевое объединение работодателей АПК «Росагропромсоюз» наделено полномочиями совета по профессиональным квалификациям агропромышленного комплекса (СПК АПК). В марте 2017 года принято решение о наделении этого совета и полномочиями в области независимой оценки квалификации в АПК.

СПК АПК, в состав которого входит и Председатель Профсоюза Н.Н.Агапова, осуществляет мониторинг рынка труда, изучает потребности в появлении новых профессий, в координации разработки и актуализации профессиональных стандартов и требований, определяет приоритетные направления в развитии кадрового потенциала, организует взаимодействие с отраслевыми организациями и решает многие другие вопросы. Целью деятельности совета является формирование и поддержка функционирования системы профессиональных квалификаций в АПК.

Конечно, ведущая роль в этом процессе отведена работодателям. Однако и Профсоюз на федеральном уровне наделен полномочиями по проведению экспертизы выносимых на утверждение профессиональных стандартов.

Напомним, что утвержденные профстандарты обязательны для применения в государственных и муниципальных учреждениях; компаниях, предприятиях и корпорациях, уставный капитал которых более чем на 50% принадлежит государственным или муниципальным органам; для всех фирм-работодателей, включая частные, в которых есть должности, предполагающие предоставление работнику установленных законодательством льгот; для хозяйствующих субъектов – частных, государственных, муниципальных, по должностям, для которых следование профстандартам предписано отдельными нормативными актами. В остальных случаях правомерно рассматривать профстандарты как рекомендованные к применению (данной позиции придерживается Минтруд РФ в письме № 14-0/10/В-2253).

По состоянию на 14 апреля 2022 года СПК АПК принял 147 профессиональных квалификаций. Из них 58 – в сельском хозяйстве, 36 – в рыболовстве и рыбоводстве, 50 – в пищевой и перерабатывающей промышленности, 3 – в землеустройстве.

Национальное агентство развития квалификаций (НАРК) подготовило проект изменений в Федеральный закон от 03.07.2016 г. №238-ФЗ «О независимой оценке квалификации», который поддержан Национальным советом при Президенте РФ по профессиональным квалификациям. Изменения позволят регионам проводить более активную работу по внедрению независимой оценки квалификаций.

Многие регионы России уже включили инструменты Национальной системы квалификаций (НСК) — профстандарты, профквалификации,

профессионально-общественную аккредитацию образовательных программ, независимую оценку квалификации – в программные документы по вопросам развития образования, трудовых ресурсов, содействия занятости населения:

27 субъектов РФ включили проведение независимой оценки квалификаций (НОК) в региональные программы, еще в программах 15 субъектов РФ НОК упоминается;

59 субъектов упомянули в программах сетевые образовательные программы, а 27 субъектов – финансируют их;

63 субъекта финансируют проведение конкурсов профмастерства;

84 субъекта проводят мероприятия по профессиональной ориентации.

На уровне предприятий первичные профсоюзные организации выполняют важную функцию по закреплению в коллективных договорах условий и порядка профессиональной подготовки, проведения независимой оценки квалификации работников, а также участию в заседаниях аттестационных комиссий с целью предотвращения необоснованных увольнений или перевода на другую работу членов Профсоюза, особенно под предлогом несоответствия работников требованиям того или иного профессионального стандарта.

Трудоустройство и закрепление молодых специалистов в АПК

Стратегической задачей для развития агропромышленного комплекса является трудоустройство и закрепление молодых специалистов в отрасли.

В 2020 году доля молодежи (до 30 лет) составила по организациям АПК 11,4%, по сельскому хозяйству – 10,9%, а удельный вес пенсионеров составлял немногим меньше: по организациям АПК – 8,7%, по СХО – 9,0%.

По данным Минсельхоза России, выпуск специалистов, обучавшихся по программам высшего образования (бакалавриат, магистратура, специалитет), составил 50,2 тыс. человек, в том числе 29,7 тыс. человек, обучавшихся очно; по программам среднего профессионального образования, в организациях, подведомственных Минсельхозу России, – 6,7 тыс. человек, в том числе – 5,4 тыс. человек, обучавшихся очно. Доля трудоустроенных в АПК из числа обучавшихся в 2020 году по очной форме за счет средств федерального бюджета составила 77,9%.

По данным Росстата, численность выпускников 2018-2020 гг., у которых основная работа связана с полученной профессией (специальностью), составляет среди получивших высшее образование: в сельском, лесном и рыбном хозяйстве – 53,5%, в ветеринарии и зоотехнии – 61,0%, среди получивших среднее профессиональное образование по программе подготовки специалистов среднего звена в сельском, лесном и рыбном

хозяйстве – 36,9%, в ветеринарии и зоотехнии – 60,1%, по программе подготовки квалифицированных рабочих в сельском, лесном и рыбном хозяйстве – 39,1%.

С целью привлечения квалифицированных работников на предприятия АПК по предложению Профсоюза в Отраслевое соглашение на 2021-2023 годы впервые внесены изменения, которые определяют, что минимальная месячная заработная плата квалифицированного работника, полностью отработавшего норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), составляет не ниже 1,8 размера минимальной заработной платы, установленного в соответствующем субъекте РФ.

Отраслевое соглашение содержит отдельную главу «Молодежная политика», которая дополнена следующими пунктами:

работодатели производят ежемесячную доплату к стипендии на условиях и в размерах, определяемых коллективным договором, локальным нормативным актом, обучающимся из числа молодежи в образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования, направленным организацией на учебу;

производят выплату процентной надбавки к заработной плате работникам из числа молодежи в полном размере с первого дня работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, если они прожили в указанных районах и местностях не менее 5 лет.

Такие меры обусловлены тем, что в последние годы прослеживается тенденция к снижению уровня занятости молодежи в АПК: если в 2017 году этот показатель составлял 54%, то в 2020-м – уже 49,8% (среднероссийское значение уровня занятости молодежи в 2020 году – 58,4%). При этом согласно прогнозам Минтруда России по развитию рынка труда, сделанным в ходе разработки Правительством РФ стратегических инициатив социально-экономического развития России до 2030 года, именно молодежь должна стать ключевой возрастной группой с точки зрения обеспечения ускоренного развития страны. Этот факт, а также данное Президентом страны поручение (подп. "а" п. 2 Перечня поручений Президента РФ от 26 июня 2021 г. № Пр-1096) обусловили разработку долгосрочной программы содействия занятости молодежи.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.12.2021 г. №3581-р утверждена «Долгосрочная программа содействия занятости молодежи на период до 2030 года». В целях стабилизации ситуации на рынке труда в рамках программы предусмотрены субсидии за трудоустройство отдельных категорий молодежи, содействие их переезду в регионы с дефицитом кадров, развитие молодежных предпринимательских инициатив.

Определены четыре целевых показателя реализации программы содействия занятости молодежи:

1. Доля трудоустроенных (занятых) выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования в общем количестве окончивших эти учреждения лиц, за исключением призванных на военную службу, продолжающих получать образование, осуществляющих уход за ребенком, должна составлять в 2024 году 85%, в 2027 – 87%, в 2030 – 92%. «Стартовое» значение показателя – 57%, такова доля трудоустроенных выпускников вузов и ссузов в 2020 году по данным портала «Работа России».

2. Уровень безработицы молодежи в возрасте от 15 до 29 лет, который в 2020 году составил 10,7%, в 2024 году должен равняться 8,5%, в 2027 – 6,5%, в 2030 – 5%.

3. Уровень безработицы молодежи в возрасте от 15 до 24 лет, который в 2020 году составлял 17,3% (к этой категории не относятся неработающие граждане, которые очно учатся в образовательных организациях, – они считаются занятыми), должен снизиться в 2024 году до 11%, в 2027-м – до 9,5%, в 2030-м – до 8%.

4. Доля несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, прошедших профессиональные пробы, в том числе в рамках временного трудоустройства, в общей численности лиц младше 18 лет должна постепенно увеличиваться: в 2020 году данный показатель равнялся 5,9% (по данным о трудоустроенных органами службы занятости несовершеннолетних гражданах в свободное от их учебы время), в 2024 году он должен составлять 15%, в 2027 – 23%, в 2030 – 35%.

Важными факторами, способствующими закреплению молодежи в агросекторе, и особенно в сельских территориях, являются обеспеченность современным жильем, развитие социальной, бытовой и транспортной инфраструктуры, доступность объектов культуры, спортивных сооружений.

С 2020 года главным инструментом развития сельских территорий является реализация мероприятий Государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» (далее – Госпрограмма КРСТ), одним из направлений которой является обеспечение агропромышленного комплекса квалифицированными специалистами.

В рамках Госпрограммы КРСТ реализуется механизм возмещения сельхозтоваропроизводителям части затрат на обучение работников (по ученическим договорам и договорам о целевом обучении) и затрат, связанных с оплатой и проживанием студентов (привлеченных для прохождения производственной практики).

Работодателям возмещается до 90% фактически понесенных затрат, если профессиональное обучение работников по сельскохозяйственным специальностям проходит в федеральных государственных образовательных организациях высшего, среднего и дополнительного профессионального образования, находящихся в ведении Минсельхоза России, Росрыболовства и Россельхознадзора. Также можно получить возмещение фактически понесенных затрат на оплату труда и проживание студентов данных вузов, привлеченных для прохождения производственной практики.

Предусмотрено возмещение до 30 процентов затрат на обучение работников сельскохозяйственных организаций по ученическим договорам и договорам о целевом обучении в федеральных государственных образовательных организациях высшего, среднего и дополнительного профессионального образования, находящихся в ведении иных федеральных органов исполнительной власти, и возмещение фактически понесенных затрат на оплату труда и проживание студентов, привлеченных для прохождения производственной практики.

Реализация этих мероприятий будет способствовать созданию условий для привлечения 28,1 тыс. специалистов к работе у сельскохозяйственных товаропроизводителей и в организациях, осуществляющих переработку сельскохозяйственной продукции на сельских территориях, повышению уровня занятости сельского населения с 52,2% до 55,0%.

По данным Минсельхоза России, на I этапе (в 2020-2021 годах) реализации ведомственного проекта «Содействие занятости сельского населения» сельхозтоваропроизводителями заключено с работниками 1,0 тысяча ученических договоров и привлечено 6,4 тысячи студентов для прохождения производственной практики. Однако значительное число сельскохозяйственных товаропроизводителей и образовательных организаций были вынуждены отказаться от участия в реализации указанного мероприятия из-за распространения новой коронавирусной инфекции (производственная практика проводилась на базе образовательных организаций).

В рамках данного ведомственного проекта также предусмотрена реализация 18 инвестиционных проектов по развитию инженерной и транспортной инфраструктуры, строительство жилых зданий по льготной ставке при условии создания новых рабочих мест.

Мероприятия Госпрограммы КРСТ пользуются популярностью среди сельского населения, способствуют активному участию сельских жителей и организаций в благоустройстве населенных пунктов. Однако финансирование Госпрограммы КРСТ существенно отстает от паспортных значений, что не позволяет реализовать поставленные цели.

В целях обеспечения развития сельскохозяйственного производства, повышения комфортности проживания в сельских территориях и привлечения кадров на село государством предусмотрено задействовать средства других госпрограмм и федеральных проектов. Так, в рамках реализации Государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» реализуются программы «Земский доктор / Земский фельдшер». Размер единовременных компенсационных выплат, территориальная распространенность программы, категории участников постепенно расширялись в соответствии с потребностью в привлечении медицинских работников в медицинские организации субъектов Российской Федерации. За период с 2012 по 2021 годы участие в данной программе приняло более 51 тыс. медицинских работников, в том числе 45 тыс. врачей и 6,6 тыс. медицинских работников среднего звена.

Для привлечения в село педагогов и повышения качества образования с 2020 года реализуется федеральная программа «Земский учитель».

Вопрос кадрового обеспечения АПК находится на контроле Профсоюза. 19 января 2022 года представители Профсоюза участвовали в парламентских слушаниях, организованных Комитетом Государственной Думы по аграрным вопросам, на тему: «О законодательном обеспечении развития сельскохозяйственной науки и подготовки кадрового потенциала агропромышленного комплекса Российской Федерации», в ходе которых внесены предложения и рекомендации по взаимодействию аграрных вузов и сельскохозяйственных предприятий, по совершенствованию образовательных программ подготовки специалистов.

Отдельные региональные инициативы по поддержке кадров АПК

Сегодня есть примеры законодательных инициатив, предпринимаемых на уровне субъектов Российской Федерации в целях преодоления дефицита кадров на селе. Так, в Нижегородской области с 1 января 2019 года осуществляется реализация Закона от 26 декабря 2018 года №158-З «О мерах по развитию кадрового потенциала сельскохозяйственного производства Нижегородской области», который будет действовать до конца 2024 года.

В соответствии с законом, молодым специалистам до 35 лет включительно, получившим высшее образование по специальностям в сфере АПК (они перечислены в статье 2 Закона), предоставляется ежемесячная выплата в размере 8 тысяч рублей, специалистам со средним профессиональным образованием – 6 тысяч рублей сроком на два года. Молодые специалисты, принявшие на себя обязательство отработать не менее пяти лет в сельскохозяйственной организации региона, смогут

воспользоваться пособием в размере 300 тысяч рублей (с ВО) и 210 тысяч рублей (с СПО), которое выплачивается однократно и может быть направлено на цели по выбору получателя. Молодым работникам устанавливается ежемесячная выплата в размере 4 тысяч рублей, которая выплачивается в течение двух лет. Речь идет о таких профессиях, как тракторист-машинист сельскохозяйственного производства, оператор машинного доения, оператор по искусственному осеменению животных, оператор животноводческих комплексов и механизированных ферм.

В целях мотивации выпускников сельских школ к получению образования аграрного профиля Законом предусмотрена выплата аграрной стипендии для студентов-очников, обучающихся за счет бюджета по наиболее востребованным сельскохозяйственным специальностям. Для студентов вузов стипендия составит 4 тысячи рублей в месяц, для обучающихся в образовательных организациях среднего профессионального образования – 3 тысячи рублей в месяц. Данная норма действует для студентов, заключивших соглашение о дальнейшем трудоустройстве с сельскохозяйственной организацией области и планирующих проработать не менее двух лет в соответствии с полученным образованием.

Молодым специалистам, которым до 1 января 2022 года было установлено ежегодное пособие в размере 100 или 70 тысяч рублей, указанные пособия за второй и третий годы работы в сельскохозяйственной организации будут выплачиваться в установленном порядке.

На поддержку кадров АПК Нижегородской области из регионального бюджета в 2021 году было направлено более 36 млн рублей. В 2021 году ежемесячные выплаты были установлены 87 молодым специалистам и 113 молодым работникам СХО и фермерских хозяйств области. Начислены «подъемные» пособия 57 молодым специалистам за первый год работы и 31 молодому специалисту – за второй год работы, 64 студента являются получателями аграрных стипендий, 5 специалистам выданы единовременные пособия на улучшение жилищных условий.

Интерес молодежи к действующим в рамках закона мерам поддержки с каждым годом растет, поэтому на поддержку молодых специалистов и работников аграрных предприятий Нижегородской области в текущем 2022 году планируется направить свыше 65 млн рублей.

За период действия Закона с 1 января 2019 года по 30 июня 2021 года в отрасли трудоустроены 559 представителей сельской молодежи, которым устанавливаются меры государственной поддержки из средств областного бюджета (в их числе 230 молодых специалистов и 329 молодых работников), что позволило на треть сократить дефицит специалистов в отрасли.

В Вологодской области 22 апреля 2022 года подписано Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Центром опережающей профессиональной подготовки Вологодской области, Вологодской областной организацией Профсоюза и Региональным отраслевым объединением работодателей «Агропромышленный союз Вологодской области».

Соглашение направлено на сотрудничество сторон в сфере опережающей профессиональной подготовки кадров, в том числе для подготовки, переподготовки, повышения квалификации всех категорий граждан по наиболее востребованным, новым и перспективным профессиям и специальностям в отрасли сельского хозяйства.

Заключение

Подводя итоги, необходимо отметить, что масштаб стоящих перед отраслью задач и их сложность требуют пересмотра кадровой политики в АПК на всех уровнях. Это касается и требований к подготовке кадров, и уровня оплаты труда. Эти меры охватывают внедрение новых технологий управления кадровым обеспечением АПК, масштабное обновление материально-технической базы и содержания аграрного профессионального образования, создание условий для привлечения в отрасль и непрерывного профессионального роста работающих в отрасли специалистов и руководителей. От всех участников социального партнерства, в том числе от нас с вами, требуются решительность, ответственность и скоординированные действия для решения вопросов занятости, условий труда и развития кадрового потенциала в агропромышленном комплексе. От этого зависит и будущая членская база Профсоюза.

Заведующая отделом социально-трудовых отношений
и социального партнерства

 И.А. Королева